

Università degli studi “ G. D’Annunzio” – Chieti Pescara  
Corso di Laurea in Economia Aziendale

---

Lezione n. 1  
Le Amministrazioni Pubbliche

A cura. E. D’Aristotile

## Di cosa ci occuperemo nel corso?

**ECONOMIA** delle **AZIENDE** e delle **AMMINISTRAZIONI**  
**PUBBLICHE**

L’economia può essere definita come il **sistema** delle conoscenze (principi, criteri di comportamento, teorie, strumenti) tramite cui si applica il concetto filosofico generale e astratto di **razionalità** alle attività di produzione, trasferimento e impiego di beni per soddisfare i bisogni

All’interno dell’economia di è sviluppato il concetto di **azienda**



**ECONOMIA AZIENDALE**

A cura. E. D’Aristotile

## L'Amministrazione Pubblica è stata oggetto di studio, nel corso degli anni, da parte di varie discipline scientifiche

-**Sociologia** ha analizzato le forme di organizzazione sociale ( naturali – istituzionali)

-**Scienza della Politica** ha analizzato le forme di organizzazione sociale politicamente organizzate

-**Diritto** ha analizzato le “regole” che disciplinano le varie forme di stato (**dir. Pubblico e costituzionale**) e le modalità in cui vengono esercitate funzioni sovra ordinate ( **dir. Amministrativo**)

-**Economia** ha analizzato la teoria dei beni e delle tariffe dei servizi pubblici ( **Microeconomia**) e le politiche di equilibrio di sistema ai vari livelli regionale, nazionale ( **Macroeconomia** )

-**Economia Aziendale** ha analizzato i processi economici interni degli enti/istituti nei quali si articola il sistema pubblico, le loro relazioni economiche con altri soggetti, le condizioni, i principi, gli equilibri del singolo ente- azienda

A cura. E. D'Aristotile

**L'Economia Aziendale** è un sistema organico di teorie (o più semplicemente di proposizioni) caratterizzate da una coerenza interna e da un'omogeneità di concetti e linguaggi che sono, però, di carattere relativo; possono, cioè, modificarsi nel tempo a seconda del mutare dei fenomeni indagati, degli strumenti tramite cui si sviluppano le conoscenze, del rigore, della veridicità e dell'accettabilità degli schemi concettuali e dei modi di esprimerli.

**ECONOMIA AZIENDALE** come tutte le discipline sociali e/o non formali, a differenza di quelle formali che utilizzano linguaggi di significato univoco (o comunque largamente condiviso), fa uso di termini che si collegano a concetti diversi e, viceversa, uno stesso concetto può essere espresso con diversi termini.

A cura. E. D'Aristotile

Nello studio della nostra disciplina ci troviamo di fronte a termini quali

Amministrazione Pubblica  
Amministrazioni Pubbliche  
Pubblica amministrazione

che non costituiscono sinonimi in quanto presentano significati almeno in parte differenti da analizzare nel contesto della disciplina di riferimento

“**l'amministrazione pubblica**” è usata per indicare l'attività strumentale svolta nell'ambito delle aziende pubbliche a supporto degli organi ed a supporto delle funzioni ad essi attribuiti.

“**Le amministrazioni pubbliche**” identifica nella visione aziendale il concetto di “sistema pubblico composto da tante aziende/enti tra loro diverse”. Con detto concetto, quindi a differenza di quanto avviene con il termine al singolare, non ci si riferisce ad attività ma si richiama quello di aziende.

L'ultima perifrasi presa in considerazione è quella di “**pubblica amministrazione**”. Quest'ultima esprime un concetto tipicamente giuridico con cui si è soliti far riferimento, anche nelle varie disposizioni normative, alla struttura dello Stato e degli enti strumentali e locali.

Università degli studi "G. D'Annunzio" – Chieti Pescara  
Corso di Laurea in Economia Aziendale

## Le Amministrazioni Pubbliche nel diritto

A cura. E. D'Aristotile

### L'Amministrazione pubblica negli studi di DIRITTO

Gli studiosi del DIRITTO hanno sempre considerato l'Amministrazione Pubblica come un insieme di **enti pubblici**



**Il termine Amministrazione Pubblica viene utilizzato ( al singolare ) con diversi significati**

**funzionale**



È lo strumento con cui si raggiungono i fini pubblici

**istituzionale**



Evidenzia la distinzione tra il fine ( interesse pubblico) ed il soggetto che lo realizza (amministrazione pubblica)

**strutturale**



Evidenzia l'insieme degli enti pubblici territoriali distinguendo:  
Amministrazione centrale, regionale, locale

A cura. E. D'Aristotile

## L'Amministrazione pubblica negli studi di DIRITTO

**Un ente** è un soggetto giuridico titolare di diritti e di doveri nei confronti di altri soggetti giuridici pubblici o privati

Il concetto di Ente pubblico trova una sua definizione nell'ambito del diritto amministrativo quale come **"soggetto giuridico", pubblico, titolare di poteri sovraordinati e di diritti-doveri verso altri soggetti**

### Modalità di classificazione

**Funzionale-organizzativo**



Se organizzati sotto forma d'impresa o meno

**istituzionale**



Se con rappresentanza politica (diretta o indiretta) o meno

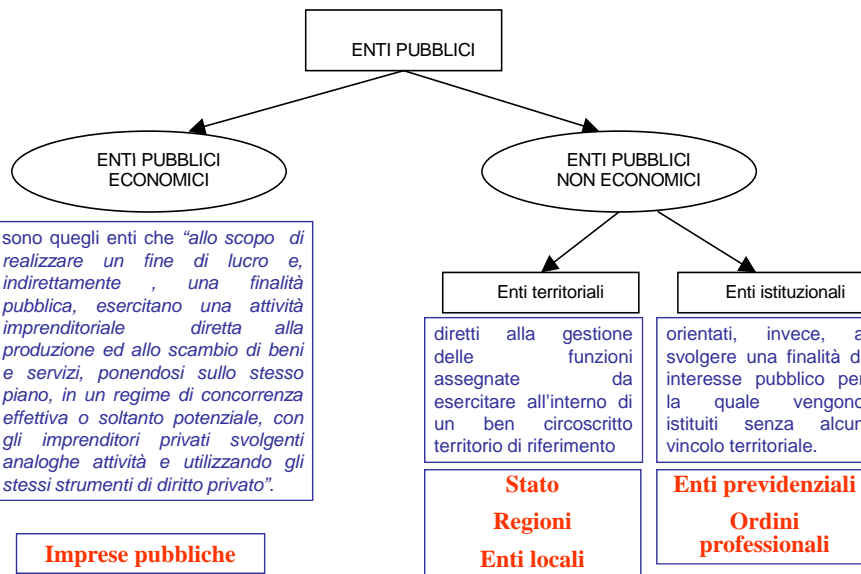
**Strutturale-territoriale**



Se con potestà sull'interio territorio nazionale o su parti di esso

A cura. E. D'Aristotile

## L'Amministrazione pubblica negli studi di DIRITTO



A cura. E. D'Aristotile

## ...nel Diritto Comunitario

Quali sono le Amministrazioni Pubbliche nel Diritto Comunitario?

Per dare una risposta a questo quesito è essenziale richiamare il **SEC95 Sistema europeo dei conti nazionali e regionali nella Comunità**” ( Reg. CEE n. 2223/1996)

## Quali sono le Amministrazioni Pubbliche?

Secondo la classificazione del “Sistema europeo dei conti nazionali e regionali nella Comunità” ( Reg. CEE n. 2223/1996) **SEC 95** il settore delle amministrazioni pubbliche (S13) comprende tutte le unità istituzionali:

1. che agiscono da produttori di beni e servizi non destinabili alla vendita la cui produzione è destinata a consumi collettivi e individuali
2. e/o la cui funzione principale consiste nella redistribuzione del reddito e della ricchezza del Paese
3. sono finanziate in prevalenza da versamenti obbligatori effettuati da unità appartenenti ad altri settori o da trasferimenti da altre amministrazioni pubbliche.

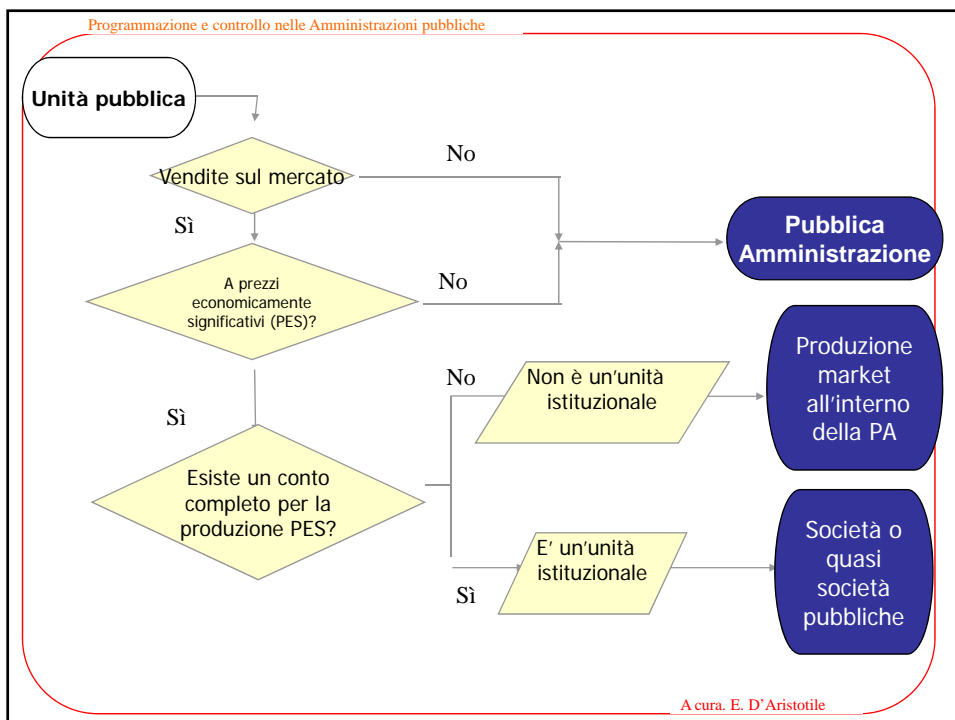
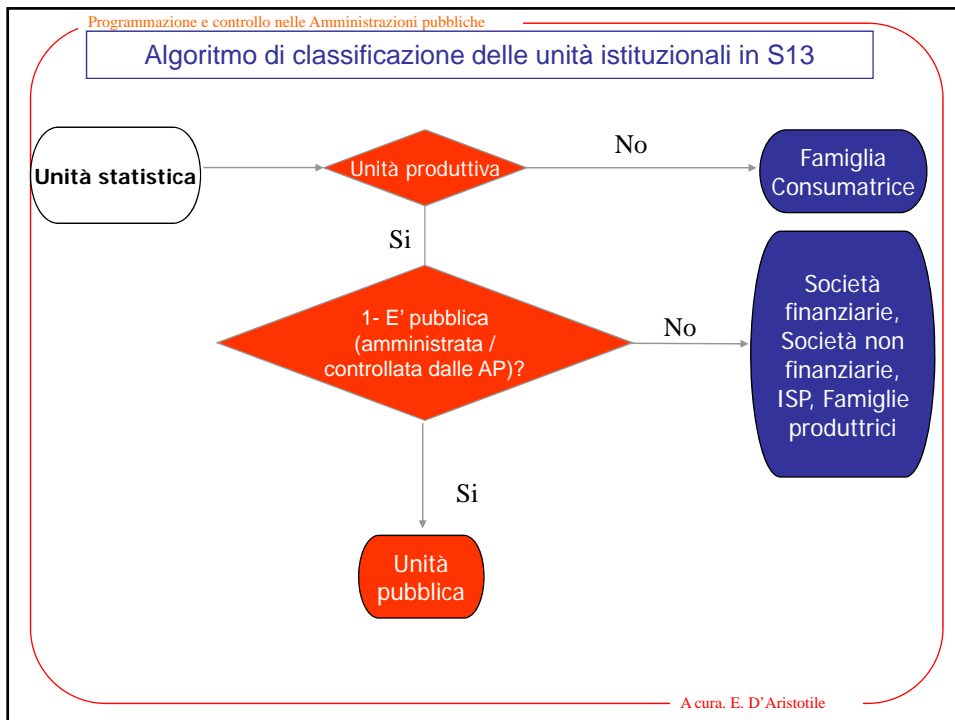
## Quali sono le Amministrazioni Pubbliche?: i sotto settori

- **Amministrazioni centrali (S.1311)** Comprende tutti gli organi amministrativi dello Stato e gli altri enti centrali la cui competenza si estende normalmente alla totalità del territorio economico, esclusi gli enti centrali di previdenza ed assistenza
- **Amministrazioni di Stati federati (S.1312)** (*non esiste in Italia*)
- **Amministrazioni locali (S.1313)** Comprende gli enti pubblici la cui competenza si estende ad una parte soltanto del territorio economico, esclusi gli enti di previdenza e assistenza sociale
- **Enti di Previdenza e assistenza sociale (S.1314)** Comprende tutte le unità istituzionali centrali e locali, la cui attività principale consiste nell'erogare prestazioni sociali e che rispondono ai seguenti due criteri :
  - in forza di disposizioni legislative o regolamentari determinati gruppi della popolazione sono tenuti a partecipare al regime o a versare contributi;
  - le amministrazioni pubbliche sono responsabili della gestione dell'istituzione per quanto riguarda la fissazione o l'approvazione dei contributi e delle prestazioni, indipendentemente dal loro ruolo di organismo di controllo o di datore di lavoro.

A cura. E. D'Aristotile

Settori e sotto-settori	Tipo di produzione	Funzione ed attività principale	Forma prevalente di finanziamento
<b>Società non finanziarie</b> pubbliche; private nazionali; private sotto il controllo estero	Beni e servizi destinabili alla vendita	Produzione di beni e servizi non finanziari destinabili alla vendita	Proventi delle vendite
<b>Società finanziarie</b> Autorità bancarie centrali Altre istituzioni finanziarie monetarie Altri intermediari finanziari escluse le assicurazioni e i fondi pensione Ausiliari finanziari Imprese di assicurazione e fondi pensione	Beni e servizi destinabili alla vendita	Intermediazione finanziaria, inclusa l'assicurazione Attività finanziarie ausiliarie	Proventi della intermediazione (interessi bancari, commissioni, premi assicurativi)
<b>Amministrazioni pubbliche</b> Amministrazioni centrali Amministrazioni locali Enti di previdenza e assistenza sociale	Servizi (e beni) non destinabili alla vendita	Offerta di prodotti per consumi collettivi e operazioni di redistribuzione della ricchezza e del reddito nazionale	Imposte e contributi obbligatori
<b>Famiglie</b>			
Famiglie produttrici	Beni e servizi destinabili alla vendita	Produzione di beni e servizi non finanziari destinabili alla vendita	Proventi delle vendite
Famiglie consumatrici	Beni e servizi per proprio uso finale	Consumo (e produzione) di beni e servizi per proprio uso finale	Redditi da lavoro e da capitale-impresa. Prestazioni sociali
<b>Istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle Famiglie</b>	Servizi (e beni) privati non destinabili alla vendita	Offerta di prodotti non destinabili alla vendita per consumi individuali	Donazioni e contributi volontari

A cura. E. D'Aristotile





## Le Amministrazioni Locali

Comprende gli **enti pubblici territoriali** la cui competenza si estende ad una parte soltanto del territorio economico, esclusi gli enti di previdenza e assistenza sociale

Il sottosettore S.1313 comprende anche le istituzioni senza scopo di lucro controllate e finanziate in prevalenza da amministrazioni locali, la cui competenza è limitata al territorio economico di tali amministrazioni.



### Amministrazioni locali

- a) Enti pubblici territoriali
- b) Aziende sanitarie
- c) Università
- d) Camere di commercio
- e) Istituti autonomi case popolari
- f) Aziende di promozione turistica
- g) Altri enti economici locali